



دولة فلسطين

تقرير المساهمات المحددة وطنيا / إتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ

Nationally Determined Contributions / United Nations Framework Convention on Climate Change

ملخص لصانعي السياسات

Summary for Policy Makers

تقدم هذه الوثيقة "ملخص لصانعي السياسات" معلومات أساسية عن المساهمات المحددة وطنيا لدولة فلسطين والتي سيتم تسليمها الى أمانة اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ. وتستهدف هذه الوثيقة صانعي السياسات وأصحاب القرار في دولة فلسطين.

<p>تم إعداد هذه الوثيقة لتوضيح كيفية إعداد تقرير المساهمات المحددة وطنيا بالإضافة إلى تقديم معلومات إضافية بخصوص إجراءات التخفيف من انبعاثات غازات الدفيئة والتكيف مع ظاهرة تغير المناخ.</p>	<p>هدف هذه الوثيقة</p>
<p>التزمت البلدان الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ بالعمل على الوصول إلى اتفاق دولي جديد حول تغير المناخ وذلك في مؤتمر الأطراف الواحد والعشرون للإتفاقية والذي عقد في العاصمة الفرنسية / باريس في شهر كانون ثاني لعام 2015 . وهذه الاتفاقية المناخية عرفت باسم اتفاقية باريس.</p> <p>وقد نتج عن المؤتمر توافق جميع الدول الأطراف على تقديم تقارير حول المساهمات المحددة وطنيا، وتحديد المساهمات لكل دولة تعتمز تقييل الانبعاثات على المستوى الوطني بموجب الاتفاقية وذلك تحقيقا للهدف المتفق عليه بعدم السماح بارتفاع درجة حرارة الأرض عن 2 درجة مئوية مع بذل كل جهد ممكن حتى لا تزيد عن 1.5 درجة مئوية. هذه المساهمات تم تقديمها بطريقتين: تخفيضات كمية و/أو نوعية للبلدان التي تعتمز القيام بها. إضافة الى ذلك، فقد قدمت الكثير من الدول النامية معلومات في تقارير المساهمات المحددة وطنيا حول اثار تغير المناخ عليها واشتملت هذه التقارير على خطط حول التكيف مع تغير المناخ بالإضافة إلى الدعم الدولي المطلوب لتنفيذ المساهمات المحددة وطنيا.</p>	<p>ما هو تقرير المساهمات المحددة وطنيا المنوي القيام بها؟</p> <p>"Intended Nationally Determined Contributions (INDC)"</p>
<p>وعادة ما تتحول تقارير المساهمات المحددة وطنيا المنوي القيام بها (INDC) والتي سلمت للإتفاقية الإطارية قبل التوصل إلى إتفاقية باريس إلى تقارير المساهمات المحددة وطنيا (NDC) عندما تصادق الدول على إتفاقية باريس إلا إذا:</p> <p>أ- كانت الدولة بالفعل قد قدمت أول تقرير حول المساهمات المحددة وطنيا (NDC) لسجل الإتفاقية الخاص بذلك.</p> <p>ب- و / أو أن تطلب الدولة عدم اعتبار تقارير المساهمات المحددة وطنيا المنوي تقديمها (INDC)، تقريرا للمساهمات المحددة وطنيا (NDC) وذلك عند مصادقتها على إتفاقية باريس.</p>	<p>ما هي المساهمات المحددة وطنيا؟</p> <p>"Nationally Determined Contributions (NDC)"</p>
<p>تستطيع الدول النامية الحصول على الدعم لتمكينها من القيام بتنفيذ تعهداتها التي تضمنتها تقارير المساهمات المحددة وطنيا. ولقد إشتربت بعض الدول النامية توفر الدعم الدولي الكامل أو الجزئي للتمكن من تنفيذ تعهداتها الواردة في تقاريرها.</p> <p>إن الجزء المتعلق بالتخفيف من الإنبعاثات والذي يتضمنه تقرير المساهمات المحددة وطنيا لدولة فلسطين يتلاءم مع ما ورد في كل من البلاغ الوطني الأول لدولة فلسطين حول تغير المناخ (INCR) وكذلك مع الاستراتيجيات القطاعية التي تم الإنتهاء من إعدادها حديثا. حيث تحدد المساهمات المحددة وطنيا مجموعة من نتائج التخفيف الكمية المشروطة بتلقي الدعم الدولي الكامل على أساس تنفيذ الإجراءات الواردة في التقرير.</p> <p>وبما أن المستقبل السياسي لدولة فلسطين غير مؤكد، فقد تم إعتداد إثنين من السيناريوهات للمساهمة في إجراءات التخفيف من إنبعاثات غازات الدفيئة المشروطة وهي:</p> <ul style="list-style-type: none"> • مسار "الإستقلال" ويتضمن إنهاء الإحتلال الإسرائيلي لدولة فلسطين. وعندها تكون الحكومة الفلسطينية قادرة على ممارسة السيطرة الكاملة على مواردها. • مسار "الوضع القائم" وذلك باستمرار الإحتلال وسيطرته على الموارد الطبيعية وإستنزافها. (مع ملاحظة ان هذا المسار لا يعني باي حال من الاحوال قبول الوضع السياسي الراهن بل المقصود منه بيان الآثار الضارة من استمرار الظروف الحالية المتمثلة بالإحتلال الإسرائيلي لدولة فلسطين). 	<p>الجزء المتعلق بالتخفيف من إنبعاثات غازات الدفيئة من تقرير المساهمات المحددة وطنيا</p>
<p>إشتمل تقرير البلاغ الوطني الأول على امكانية تقييل انبعاثات غازات الاحتباس الحراري في كلا السيناريوهات المذكورة أنفا من</p>	

خلال النهج التالي:

- تقليل انبعاثات غازات الاحتباس الحراري حتى عام 2040 في كلا السيناريوهات.
- تحليل خيارات التخفيف لغازات الاحتباس الحراري في كلا السيناريوهات.
- اعطاء الأولوية للتخفيف من غازات محددة من غازات الاحتباس الحراري. والتعرف على كميات الإنخفاض المصاحبة لعملية التخفيف.

يتضمن الجزء المتعلق بالتخفيف من تقرير المساهمات المحددة وطنياً وصفاً نوعياً للإجراءات والأعمال الخاصة بالتخفيف بالإضافة إلى إجمالي كميات انبعاثات غازات الاحتباس الحراري المنوي تخفيضها.

ويُلخص الجدول التالي أعمال التخفيف وكمية غازات الاحتباس الحراري المتوقع انخفاضها في كل من السيناريوهين.

إجراءات التخفيف المشروطة وكمية الغازات المصاحبة لها ونسبتها بالمقارنة

مع مسار العمل المعتاد (Business as Usual)

سيناريو الوضع الراهن "كيلوطن مكافئ CO ₂ " KtCO ₂ eq	سيناريو الاستقلال "كيلوطن مكافئ CO ₂ " KtCO ₂ eq	إجراءات التخفيف المشروطة
0	510	ابنية ذات فعالية في توفير وحفظ الطاقة
290	290	خفض الميثان المنبعث من مكبات النفايات
110	110	الطاقة الناتجة من المخلفات الصلبة والمستخدمه في صناعة الاسمنت
635	2900	الطاقة الشمسية الكهروضوئية
0.5	3	الطاقة الكهربائية المنتجة من من المخلفات الصلبة
12	334	الإضاءة عالية الكفاءة
0	42.5	استعمال الغاز الطبيعي للمركبات
24.6	39	المركبات الكهربائية الهجينة
0	145	التحولات النمطية في وسائل المواصلات
9	9	التشجير
1081 (12.8%)	4383 (24.4%)	المجموع

يتضمن الجزء الخاص بالتخفيف من **تقرير المساهمات المحددة وطنيا** مجموعة من الاعمال التي قد تم تمويلها فعليا أو يجري تنفيذها حاليا في قطاعات الطاقة والزراعة. وهذه الاعمال تم تضمينها في قائمة **المساهمات غير المشروطة** ، أي الإجراءات التي تلتزم دولة فلسطين بالقيام بها بدون شروط خاصة بالدعم الإضافي لتنفيذ المساهمات الوطنية.

يعتبر التكيف مع الآثار السلبية لظاهرة تغير المناخ الأولوية القصوى لدولة فلسطين وهذا ما تم التأكيد عليه في بند الظروف الوطنية وكذلك في الجزء المتعلق بالتكيف في تقرير المساهمات الوطنية.

حيث يتضمن الجزء الخاص بالتكيف من التقرير إستهداف اثني عشر قطاعا تضم القطاعات الأكثر تأثرا بظاهرة تغير المناخ في فلسطين والتي تم ادراجها في الخطة الوطنية للتكيف مع تغير المناخ. والذي يشير بوضوح الى أن الاحتلال الاسرائيلي يحد بشكل كبير من قدرة فلسطين على التكيف مع الآثار السلبية لظاهرة تغير المناخ ويفاقم من صعوبة التكيف. كما يشمل الجزء الخاص بالتكيف من التقرير عرض للتأثيرات المناخية المتوقعة على دولة فلسطين.

الجزء الخاص
بالتكيف في
تقرير المساهمات
المحددة وطنيا

تصف عمليات التخطيط المصاحبة لما ورد في تقرير المساهمات الوطنية التوجه المنوي اتباعه بخصوص عملية الحوكمة وآليات التنفيذ. ويتضمن ذلك وضع خطط للتنفيذ ونظام لمراقبة التقدم المحرز وكذلك وضع نظام وطني للرصد والإبلاغ والتحقق.

عمليات التخطيط
المصاحبة لما ورد
في تقرير
المساهمات المحددة
وطنيا

هذا الجزء يلقي الضوء على نوعية وطبيعة الدعم الدولي المطلوب لتنفيذ إجراءات التكيف والتخفيف المشروطة والمدرجة في تقرير المساهمات الوطنية والتي **يشترط لتنفيذها توفر الدعم المالي من الصناديق الدولية** حيث تتضمن هذه الجزئية مقدار التكلفة المادية اللازمة لتطبيق خطط التكيف والتخفيف وتحديد المجالات التي تتطلب بناء القدرات ونقل التكنولوجيا لتنفيذ هذه المشاريع.

إن الجزء المتعلق بالتخفيف من الإنبعاثات والذي يتضمنه تقرير المساهمات المحددة وطنيا لدولة فلسطين يتلاءم مع ما ورد في **البلاغ الوطني الأول لدولة فلسطين حول تغير المناخ** والجزء المتعلق بالتكيف يتلائم مع ما ورد في **الخطة الوطنية للتكيف** حيث تحدد المساهمات المحددة وطنيا مجموعة من إجراءات التخفيف والتكيف المشروطة بتلقي الدعم الدولي الكامل على أساس تنفيذ جميع الإجراءات الواردة في التقرير.

وسائل التنفيذ لما
تضمنه
تقرير المساهمات
المحددة وطنيا

اعتمدت تكلفة خطط وإجراءات التخفيف الواردة في تقرير المساهمات الوطنية على تكاليف الخطط الاستثمارية حتى العام 2040 . حيث تقيس هذه التكاليف مستوى الجهد المطلوب على المدى القصير لتنفيذ هذه الخطط وليست انعكاسا لها على المدى الطويل وذلك لاعتمادها على تقدير الكلفة الإنشائية ولا تأخذ بعين الاعتبار تكاليف التشغيل والصيانة على المدى الطويل.

اما بالنسبة لإجراءات التكيف والكلفة المصاحبة لها فقد تم اعتمادها كما ورد في الخطة الوطنية للتكيف. وتم تحديد إجراءات التكيف لكل خيار من خيارات التكيف لمدة عشر سنوات مقسمة على فترتين من 1- 5 سنوات ثم من 6-10 سنوات حيث تم اعتماد هذه الخطة من قبل صناع القرار في مختلف القطاعات الاثني عشر الأكثر تأثرا بتغير المناخ.

ويشمل الجزء المتعلق بوسائل التنفيذ مجموعة إضافية من إجراءات التكيف والتخفيف التي وردت في الخطط الإستراتيجية للقطاعات ذات العلاقة للفترة 2017-2022 (حيث أنها لم ترد في تقرير البلاغ الوطني أو خطة التكيف الوطنية) وقد اعتبر تنفيذ هذه الإجراءات مشروط بتوفر الدعم المطلوب. ويشمل الجدول ادناه بعضا منها:

إجراءات التخفيف الإضافية المشروطة والتي تم اعتمادها بعد إصدار تقرير البلاغ الوطني الأول

القطاع	الاجراء
الزراعة	اعتماد طرق الإنتاج والزراعة الذكية مناخياً ووسائل أكثر كفاءة في عمليات الحصاد وما بعد الحصاد و في الاستخدام الأمثل للموارد في سلسلة القيمة الزراعية (agricultural value chains) أيضا. بما يشمل قطاعات انتاج الفواكه والخضروات والمحاصيل الحقلية والإنتاج الحيواني و التي تقلل من انبعاثات غازات الدفيئة وتزيد من عملية تثبيت غاز ثاني اكسيد الكربون في النباتات والتربة. حيث أن الهدف هو أن تعتمد 50 % من المزارع الفلسطينية على التقنيات الزراعية الذكية مناخياً بحلول عام 2040.
الزراعة	التشجير و الذي يعمل على زيادة نسبة مخزون الكربون في الكتلة الحيوية للنبتة وفي المادة العضوية في التربة وذلك عن طريق زراعة الغابات وتطوير المراعي حيث أن الهدف هو زيادة المساحات الخضراء في دولة فلسطين بنسبة 2 % .
الطاقة	تنفيذ استراتيجية الطاقة المتجددة والتي تهدف لانتاج 10 % من مجموع الطاقة المستهلكة عن طريق استخدام التقنيات الحديثة بحلول عام 2020 .
الطاقة	تنفيذ الخطة الوطنية لكفاءة الطاقة والتي تهدف لتحقيق توفير بنسبة 5% من الطلب على الكهرباء بحلول العام 2020 .
الطاقة	العمل على زيادة استخدام الطاقة الشمسية الحرارية في المجالات التالية: سخانات المياه، التدفئة ، مجففات الفواكه.
النقل والمواصلات	تشجيع المواطنين على استخدام المواصلات العامة بالإضافة الى توفير خدمة الباص السريع
النقل والمواصلات	تحسين كفاءة المركبات على الطرق من خلال تحديث أسطول النقل، التخلص من السيارات القديمة، وتعزيز وتشجيع استخدام المركبات ذات الكفاءة المرتفعة.
النقل والمواصلات	تقليل الازمات المرورية.
النقل والمواصلات	استخدام أنماط النقل المتعددة.
النقل والمواصلات	مراقبة الحالة الفنية للمركبات والصيانة الدورية لتحسين كفاءة استهلاك الوقود وخفض الانبعاثات.

اجراءات التكيف الاضافية المشروطة و التي تم اعتمادها بعد إصدار تقرير البلاغ الوطني الأول

القطاع	الاجراء
الحضر والبنية التحتية	دعم المنحدرات الخطرة من خلال الجدران الاستنادية والخنادق.
القطاعات المتداخلة / الشاملة	إنشاء نظام للإنذار المبكر، بما في ذلك استخدام تطبيقات الهاتف المحمول.

لم يتم تحديد التكاليف المالية لإجراءات التخفيف والتكيف الإضافية المشروطة ، ولكن تم الإشارة بوضوح إلى شرط الحصول على الدعم الدولي لتنفيذ هذه الإجراءات.

يستند تقرير المساهمات المحددة وطنيا إلى المعلومات الواردة في تقرير البلاغ الوطني الاول وأيضا الواردة في الخطة الوطنية للتكيف والتي تم تسليمها لأمانة إتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ في فترة انعقاد مؤتمر الأطراف الثاني والعشرين في شهر تشرين الثاني لعام 2016 في المغرب. وقد تم إعداد تقرير المساهمات الوطنية بمشاركة فعالة من الشركاء الوطنيين حيث تم تحديد الأولويات الوطنية في مجالي التكيف والتخفيف بالتشاور مع الشركاء وأصحاب العلاقة وقد تم عقد ورشة عمل وطنية ضمت اعضاء اللجنة الوطنية لتغير المناخ والعديد من المشاركين ذوي العلاقة للموافقة على مضمون تقرير المساهمات المحددة وطنيا.

مرفق تاليا قائمة بالمؤسسات المشاركة في هذه الورشة:

أولاً: أعضاء اللجنة الوطنية لتغير المناخ:

سلطة جودة البيئة

وزارة الزراعة

سلطة المياه الفلسطينية

سلطة الطاقة والموارد الطبيعية الفلسطينية

وزارة النقل والمواصلات

وزارة المالية والتخطيط

وزارة الاقتصاد الوطني

وزارة الصحة

دائرة الأرصاد الجوية الفلسطينية

معهد الأبحاث التطبيقية- القدس / أريج

دار المياه والبيئة

جامعة بيرزيت

ثانياً: تم إشراك العديد من الشركاء وأصحاب العلاقة من خارج اللجنة الوطنية لتغير المناخ وضمت كل من وزارة الحكم المحلي، ووزارة الأشغال العامة والإسكان و اتحاد لجان العمل الزراعي.

حيث تم تعميم مسودة تقرير المساهمات المحددة وطنيا على جميع الاطراف المعنية وصناع القرار وتم اصدار المسودة النهائية بعد الأخذ بعين الاعتبار الملاحظات الواردة من جميع المختصين وذوي العلاقة وبعد ذلك تم عقد ورشة المصادقة النهائية للموافقة على ما ورد في تقرير المساهمات المحددة وطنيا.

تتمثل أهمية الخطوة التالية بتوفير الدعم والتمويل لتنفيذ المساهمات الوطنية بملائمة برامج المانحين وخططهم في فلسطين بما يتوافق مع الخيارات والخطط المدرجة في تقرير المساهمات الوطنية وقد تم إجراء مراجعة أولية لتحديد برامج المانحين ذات العلاقة حسب القائمة المرفقة أدناه:

- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي / برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني.

- خطة الإصلاح والتنمية / الصندوق الائتماني متعدد المانحين Multi Donor Trust Fund والتي يشارك فيها البنك الدولي.

- اطار الدعم الاوروبي الفلسطيني .

- الشراكة البلجيكية الفلسطينية (التعاون الفني البلجيكي BTC).

- التعاون الفني الألماني GIZ ويشتمل على البرامج التالية:

- التكيف مع تغير المناخ.
- التكيف مع تغير المناخ في قطاع المياه في منطقة الشرق الأوسط.
- الصندوق الاقليمي المفتوح لمنطقة الشرق الاوسط.

- التعاون الفني السويدي.

- وزارة التنمية الدولية البريطانية Dfid / البرنامج الفلسطيني.

بعد ان اصبحت دولة فلسطين مؤخراً طرفاً في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ فإنه من الأهمية بمكان الأخذ بعين الاعتبار آفاق التمويل الجديدة التي أصبحت متاحة لدولة فلسطين بشكل مباشر (Direct Access) من خلال الصناديق الدولية ذات العلاقة. والتي تتضمن مرفق البيئة العالمي، وصندوق المناخ الأخضر، (حيث تم اعتماد سلطة جودة البيئة كنقطة إتصال وطنية للصندوق) وصندوق التكيف، الصندوق الخاص بتغير المناخ، وآليات التمويل الثنائية وغيرها. ولقد تم تحديد الصلات المحتملة بين بعض هذه البرامج للدول والصناديق المانحة وبين القطاعات المتأثرة في فلسطين بما يتوافق مع الخيارات والخطط المدرجة في تقرير المساهمات الوطنية كما هو موضح في الجدول أدناه. كما يجدر التنويه بأن قائمة المانحين المرفقة قابلة للتحديث بشكل مستمر.

العلاقات المحتملة بين المانحين والبرامج والخطط الواردة في الخطة الوطنية للتكيف للقطاعات سريعة التأثر بتغير المناخ

الممول	القطاع
UNDP-PAPP; PRDP TF; EU SSF; GIZ ACC;	الزراعة
UNDP-PAPP; EU SSF;	البيئة الساحلية والبحرية
UNDP-PAPP; EU SSF;	الطاقة
UNDP-PAPP; PRDP TF;	الغذاء
UNDP-PAPP; PRDP TF; EU SSF; BTC	النوع الاجتماعي
UNDP-PAPP; PRDP TF; EU SSF; BTC; GIZ ORF MENA; SIDA; Dfid	الصحة
EU SSF; SIDA	الصناعة
UNDP-PAPP; BTC	النظم البيئية الأرضية
UNDP-PAPP; EU SSF;	السياحة

UNDP-PAPP; EU SSF; BTC	الحضر والبنية التحتية	
UNDP-PAPP; EU SSF; BTC; Dfid	النفايات والمياه العادمة	
UNDP-PAPP; PRDP TF; EU SSF; GIZ ACC; GIZ ACCW; SIDA; Dfid	المياه	
المختصرات:		
<ul style="list-style-type: none"> • UNDP-PAPP : برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/ برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني • PRDP TF: مشروع خطة الإصلاح والتنمية / الصندوق الإنمائي • EU SSF: برنامج الدعم الأوروبي لفلسطين • BTC: التعاون الفني البلجيكي • GIZ ORF MENA: التعاون الفني الألماني / الصندوق الاقليمي المفتوح لمنطقة الشرق الاوسط • GIZ ACC: التعاون الفني الألماني / التكيف مع تغير المناخ • GIZ ACCW: التعاون الفني الألماني/ التكيف مع تغير المناخ في قطاع المياه في منطقة الشرق الأوسط • SIDA : التعاون السويدي • Dfid: وزارة التنمية الدولية البريطانية/ البرنامج الفلسطيني 		
يرجى الرجوع الى الوثيقة المعدة لهذا الغرض بعنوان: "المنافع المشتركة / الإضافية للمساهمات المحددة وطنيا" و التي تحدد المنافع المشتركة لإجراءات التخفيف والتكيف الواردة في تقرير المساهمات المحددة وطنيا		المنافع المشتركة /الإضافية لإجراءات التخفيف والتكيف الواردة في تقرير المساهمات المحددة وطنيا
يرجى الرجوع إلى الوثيقة المعدة لهذا الغرض بعنوان : "خارطة الطريق لتنفيذ المساهمات المحددة وطنيا- المذكرة التوجيهية", و الذي يحدد اقتراحات لتنفيذ ما ورد في تقرير المساهمات المحددة وطنيا.		خارطة الطريق لتنفيذ المساهمات المحددة وطنيا
يرجى الرجوع إلى الملحق الأول الوارد في وثيقة "خارطة الطريق لتنفيذ المساهمات المحددة وطنيا- المذكرة التوجيهية" و الذي يوضح إمكانية وآلية وضع نظام للرصد والإبلاغ والتحقق لتنفيذ المساهمات المحددة وطنيا لدولة فلسطين وللدعم المقدم لهذا الهدف.		نظام القياس الإبلاغ والتحقق للمساهمات المحددة وطنيا.